



**DSU TOSCANA**

AAL/Servizio Approvvigionamenti e Contratti  
EBA

Al Servizio Approvvigionamenti e  
Contratti

Al Dirigente ad interim Area Affari  
Legali

**Oggetto: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 SVOLTA CON MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE CALDE, FREDE E SNACK A MEZZO DISTRIBUTORI AUTOMATICI DA INSTALLARE PRESSO LE VARIE SEDI DELL'AZIENDA DSU TOSCANA PER LA DURATA DI 60 MESI - GARA N. 8758810, CIG N. 9446940581: Esito verifica costi della manodopera operatore economico ITALIAN VENDING GROUP S.r.l. e proposta di aggiudicazione.**

Il sottoscritto, Dott. Danilo Landolfi, Funzionario del Servizio Ristorazione dell'Azienda sede di Pisa, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento della procedura aperta in oggetto:

Considerato che:

- ✓ A seguito dell'esito della seduta pubblica di gara del giorno 27/06/2023 della procedura richiamata in oggetto, come risultante dal Verbale della Commissione giudicatrice repertorio n. 735 e raccolta n. 1932, l'offerta collocata al primo posto della graduatoria è risultata quella presentata dalla Società ITALIAN VENDING GROUP S.r.l., con sede legale in Prato, viale della repubblica n. 141, P.I./C.F. 03320270162, sulla quale con nota protocollo aziendale n. 7491/23 del 27/06/2023 è stata attivata la procedura di verifica di congruità dei costi della manodopera dichiarati in sede di offerta dalla suddetta Società ai sensi dell'articolo 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., posto che in esito a tale seduta, in ragione del numero di offerte ammesse (2), non si era determinato l'obbligo di attivare la procedura di verifica di cui all'articolo 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
- ✓ La Società ITALIAN VENDING GROUP S.r.l. dava seguito alla richiesta di cui sopra con nota pervenuta all'indirizzo PEC dell'Azienda in data 12/07/2023, protocollo aziendale n. 7914/23, quindi nel termine di adempimento ad esso assegnato (quindici) giorni;
- ✓ A seguito dell'esame dei giustificativi prodotti è emersa una discordanza tra il dato del costo della manodopera indicato dall'Operatore economico in sede di offerta (Euro 30.558,62, da intendersi come riferito alla durata contrattuale di 60 mesi, posto che lo stesso dato letterale dell'offerta sul punto ("di cui") fornisce l'evidenza che si tratta di un valore che concorre, unitamente alle altre voci di costo, a determinare l'importo complessivo di offerta di Euro 1.245.483,75 conseguente all'applicazione del ribasso

**AZIENDA REGIONALE PER IL  
DIRITTO ALLO STUDIO  
UNIVERSITARIO**

sede legale  
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze  
www.dsu.toscana.it  
info@dsu.toscana.it  
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484

**PISA**

Piazza dei Cavalieri, 6 – 56126 Pisa  
Tel. + 39 050 567111 Fax +39 050 562032





**DSU TOSCANA**

AAL/Servizio Approvvigionamenti e Contratti  
EBA

- offerto del 2,315%) e quello riportato nei giustificativi come "costo stimato per la durata di 60 mesi" (Euro 152.793,08);
- ✓ Per quanto già ad un primo esame la discordanza di cui sopra sembra riconducibile ad un mero errore materiale intercorso in sede di formulazione dell'offerta sulla piattaforma S.T.A.R.T. su cui si tiene la procedura e sostanziatosi nell'aver tenuto conto del costo riferito ad una annualità anziché a quello relativo all'intera durata contrattuale – in tal senso appare sufficientemente esaustiva ai fini di accertare la riconoscibilità dell'errore la piena corrispondenza tra la cifra di Euro 30.558,62 riportata nell'offerta economica e quella che in sede di giustificativi viene identificata espressamente come "costo annuo stimato della manodopera", si è ravvisata la necessità di richiedere all'operatore economico ulteriori chiarimenti su tale aspetto specifico, avvalendosi della facoltà di ordine generale accordata dal paragrafo 21.1), ottavo capoverso del Disciplinare di gara;
  - ✓ Con nota prot. n. 7943/23 del 13/07/2023 l'Azienda avanzava quindi formale richiesta di chiarimenti nel senso sopra descritto; a tale richiesta l'Operatore economico rispondeva con PEC del 18/07/2023, protocollo aziendale n. 8026/23;
  - ✓ In esito alla valutazione della documentazione prodotta dall'Operatore economico nell'ambito della presente procedura di verifica, combinata con l'analisi dell'offerta tecnica dello stesso si attesta che:
    - ✓ nella determinazione dei costi della manodopera l'Operatore Economico prende a riferimento il costo orario del lavoro definito dal CCNL per il comparto del Commercio, che corrisponde a quello preso a riferimento dalla Stazione concedente in sede di stesura del Piano economico-finanziario di massima della concessione pubblicato nella Documentazione di gara;
    - ✓ per l'espletamento della prestazione l'Operatore economico prevede di impiegare due unità di personale, una dedicata all'attività di rifornimento dei distributori, 4° livello di inquadramento CCNL Commercio, profilo professionale di operaio addetto al rifornimento, con contratto di lavoro subordinato, *full time* e a tempo indeterminato e una a cui viene rimessa l'attività di manutenzione degli apparati, 4° livello di inquadramento CCNL Commercio, profilo professionale di addetto manutentore, con contratto di lavoro subordinato, *full time* e a tempo indeterminato;
    - ✓ il costo orario della manodopera indicato dall'Operatore economico (Euro 18,27 per l'addetto al rifornimento e Euro 18,91 per l'addetto manutentore) risulta coerente rispetto ai valori desumibili dalle tabelle del CCNL applicato al personale che l'appaltatore intende impiegare nell'esecuzione dell'appalto (Commercio sottoscritto da Confcommercio, Filcams CGIL, Fisascat CIS, Uiltucs UIL), in termini di retribuzione complessiva, contributi e TFR;
    - ✓ la forza lavoro che il concorrente dichiara di essere intenzionato ad impiegare e le ore di lavoro complessivamente stimate per l'esecuzione delle prestazioni oggetto di affidamento risultano inoltre adeguate, in relazione all'oggetto e alle dimensioni della concessione e al contenuto dell'offerta tecnica presentata dall'Operatore economico;
  - ✓ Sulla scorta degli elementi di giudizio sopra elencati il costo della manodopera indicato da ITALIAN VENDING GROUP S.r.l. in sede di offerta (Euro 30.558,62/anno per un importo complessivo riferito alla durata contrattuale di 60 mesi di Euro 152.793,08) rispetta la prescrizione di cui all'articolo 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 che costituisce a norma del sopracitato articolo 95, comma 10 del medesimo D.Lgs. 50/2016, la finalità della presente procedura di verifica;

**AZIENDA REGIONALE PER IL  
DIRITTO ALLO STUDIO  
UNIVERSITARIO**

sede legale  
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze  
www.dsu.toscana.it  
info@dsu.toscana.it  
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484

**PISA**

Piazza dei Cavalieri, 6 – 56126 Pisa  
Tel. + 39 050 567111 Fax +39 050 562032





**DSU TOSCANA**

AAL/Servizio Approvvigionamenti e Contratti  
EBA

- ✓ Quanto alla rilevata discordanza tra il costo della manodopera indicato in offerta e quello presente nei giustificativi, l'accertata piena corrispondenza tra la cifra di Euro 30.558,62 riportata nell'offerta economica e quella che in sede di giustificativi viene identificata espressamente come "costo annuo stimato della manodopera", appare elemento idoneo e sufficiente ad individuare immediatamente e *ictu oculi* nel contesto dell'atto l'errore materiale imputabile ad un fraintendimento in cui è incorso l'Operatore economico nella formulazione dell'offerta, inserendo nello spazio apposito del portale da compilare per la formulazione dell'offerta l'importo della voce di costo in parola riferito ad un anno, anziché quello afferente all'intera durata contrattuale;
- ✓ Nonostante la discordanza sopra indicata, nell'offerta presentata l'effettiva volontà negoziale dell'Operatore economico è individuabile in modo certo, senza margini di opacità ed ambiguità, così che si può giungere ad un esito univoco circa la portata dell'impegno con essa assunto, il cui importo complessivo è quello indicato in offerta – ovvero Euro 1.245.483,750 – cosicché si ritiene che nel caso in esame si configuri la fattispecie dell'errore materiale emendabile, come delineata dalla giurisprudenza (cfr. Cons. Stato, Sez. II, 13 dicembre 2022, n. 10931; Cons. Stato. Sez. III, 4 agosto 2022, n. 6923; Cons. Stato Sez. V, 5 aprile 2022, n. 2529; Cons. Stato, Sez. III, 24 febbraio 2020, n. 1347);
- ✓ La valutazione del ribasso offerto dall'Operatore economico (2,315%) conduce a valutare l'offerta in parola come attendibile, sostenibile e realizzabile in ragione delle risorse che l'Operatore economico intende utilizzare nell'esecuzione della concessione e delle prestazioni ad esse rimesse, dell'imputazione dei costi che risulta regolare rispetto alle prescrizioni vigenti in materia con riferimento a quelle afferenti il personale e la gestione della sicurezza aziendale (Euro 1.277,71 annui) e, in generale, dell'equilibrio della concessione lungo l'intero arco di durata previsto;

## PROPONE

L'aggiudicazione della procedura di gara di cui al oggetto alla Società ITALIAN VENDING GROUP s.r.l., con sede in Prato, viale della Repubblica n.141, C.F./P.IVA: 02032880979, per le seguenti motivazioni:

- 1) Accertato possesso dei requisiti di qualificazione richiesti per concorrere all'affidamento della concessione;
- 2) Rispondenza dell'offerta presentata dall'Operatore economico alle esigenze della Stazione Concedente evidenziate nella Determinazione a contrarre n.378 del 28/06/2022, come modificata con Determinazione n. 562 del 20/09/2022;
- 3) Congruità dell'offerta presentata;
- 4) Congruità dei costi di manodopera;
- 5) Assenza di cause ostative all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.

Importo complessivo di aggiudicazione: Euro 1.245.483,75 oltre IVA di legge.

Procedura svolta tramite il sistema telematico START della Regione Toscana.

Il Responsabile Unico del Procedimento  
(Dott. Danilo Landolfi)

**AZIENDA REGIONALE PER IL  
DIRITTO ALLO STUDIO  
UNIVERSITARIO**

sede legale  
Viale A. Gramsci, 36 – 50132 Firenze  
www.dsu.toscana.it  
info@dsu.toscana.it  
C.F. 94164020482 – P.I. 05913670484

**PISA**

Piazza dei Cavalieri, 6 – 56126 Pisa  
Tel. + 39 050 567111 Fax +39 050 562032

