



## AZIENDA REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO

*Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32 e ss.mm.ii.*

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N° 107/23 del 28/02/2023

Oggetto: AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI DI PULIZIA, SBARAZZO, LAVAGGIO STOVIGLIE, UTENSILI, CARRELLI E MACCHINARI, RACCOLTA E SMALTIMENTO RIFIUTI, TRASPORTO PASTI PRESSO LE MENSE DEL DSU. APPROVAZIONE REVISIONE PREZZI E DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA SPESA DI APPALTO - N. CIG 5746127DFE

Servizio proponente: 41.3 RISTORAZIONE PI

## IL DIRIGENTE

- Vista la Legge Regionale 26 luglio 2002, n. 32 "*Testo Unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro*", come modificata dalla Legge Regionale 19 maggio 2008, n. 26 e in particolare l'art.10 della L.R n. 32/2002, come modificato dall'art. 2 della L.R. 26/2008, con cui viene istituita, a far data 1° luglio 2008, l'Azienda Regionale per il diritto allo studio universitario;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 8 agosto 2003, n. 47/R recante "*Regolamento di esecuzione della L.R. 26 luglio 2002, n. 32*" e ss.mm.ii.;
- Vista la Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 244 del 4 marzo 2019, con la quale si approva il Regolamento organizzativo dell'Azienda;
- Vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda n. 10/19 del 29 marzo 2019 con la quale si prende atto della Delibera di cui sopra, procedendo all'adozione definitiva del Regolamento organizzativo;
- Visto il Provvedimento del Direttore dell'Azienda n. 30/22 del 25 marzo 2022, recante "*DETERMINAZIONI IN ORDINE ALL'ADOZIONE DELLA DELIBERAZIONE DEL CDA N. 7/22 DEL 7 MARZO 2022 RECANTE LA DEFINIZIONE DELLA NUOVA MACRO STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'AZIENDA REGIONALE DSU TOSCANA: INDIVIDUAZIONE DELLE STRUTTURE ORGANIZZATIVE DI CUI ALL'ART. 16, COMMA 1 LETT. C) DELL'ATTUALE REGOLAMENTO ORGANIZZATIVO*";
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 455/2014, con il quale è stata aggiudicata la procedura di gara aperta per l'affidamento in appalto dei servizi di pulizia, sbarazzo, e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU per un importo complessivo pari a Euro 8.314.419,20 IVA esclusa per il periodo di durata contrattuale e di eventuale proroga tecnica o ripetizione alla ditta CO.L.SER s.c.r.l., avente sede legale in Parma, Via G.S. Sonnino n. 33/A;
- Visto il Contratto di Appalto del 17 novembre 2014 stipulato tra l'Azienda DSU e la Ditta CO.L.SER., Repertorio n. 21, raccolta n. 68/2014, N. GARA 5585199, n. CIG 5746127DFE in scadenza il 31 gennaio 2019;
- Dato atto che in conformità alla Deliberazione n. 163 del 13 aprile 2016 ESTAR – Ente di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale in qualità di Ente avvalso della Regione Toscana-Soggetto Aggregatore ha indetto una procedura aperta a lotti, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii, avente per oggetto la stipula di una Convenzione quadro, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999, tra l'Appaltatore e il Soggetto Aggregatore Regione Toscana, per il servizio di pulizia, sanificazione ed altri servizi connessi per le Aziende Sanitarie e gli altri Enti del SSR, la Regione Toscana- Giunta Regionale e Consiglio Regionale, Aziende e altri Enti dipendenti della Regione Toscana;
- Atteso che nel LOTTO 3 CIG 666030518F è stata inclusa anche l'Azienda DSU quale Ente dipendente della Regione Toscana;
- Tenuto conto che la Convenzione sopra richiamata è stata stipulata, in relazione al LOTTO 3 presidi/edifici Regione Toscana, Agenzie e Enti dipendenti della Regione Toscana, in data 14 settembre 2018 tra Regione Toscana-Soggetto Aggregatore e Consorzio Leonardo Servizi C.S., in qualità di capogruppo del RTI formato anche da Consi Copra soc. coop. (mandante) e L'Orologio soc. coop. (mandante);

- Dato atto che già in fase di manifestazione di interesse presentata in data 29 novembre 2018, l'Azienda aveva incontrato difficoltà nell'individuare nei servizi a canone previsti nell'offerta elementi corrispondenti alle proprie precipue necessità per quanto attiene alle pulizie ed altre attività previste per le cucine e refettori, tenuto conto inoltre che l'attività da svolgere presso le mense consta anche di una pluralità di servizi ausiliari al servizio ristorativo e che i servizi opzionali "D10" previsti dagli atti di gara regionale possono essere attivati solo in modo limitato;
- Considerato che negli atti di gara relativi all'appalto in essere l'Azienda DSU aveva comunque previsto la possibilità di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla stipula di nuovo contratto;
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 47/2019 con il quale veniva disposta una proroga tecnica dell'appalto in essere fino al 28 febbraio 2019 nelle more della stipula della convenzione citata;
- Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 151 del 23 marzo 2019 con il quale la proroga tecnica dell'appalto in essere veniva prorogata fino al 30 aprile 2019 in attesa della stipula della convenzione;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 169 del 24 aprile 2019 con la quale la proroga tecnica veniva disposta anche per il mese di maggio poiché l'aggiudicatario non aveva ancora presentato il PDI;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 241 del 30 maggio 2019 con la quale la proroga tecnica veniva disposta anche per il mese di giugno nelle more della stipula della convenzione citata;
- Atteso che l'Azienda, tenuto conto delle difficoltà sopra indicate con nota prot. n. 9467 del 20 maggio 2019 ha richiesto alla Regione Toscana in qualità di Soggetto Aggregatore chiarimenti circa l'applicazione della convenzione alle mense a gestione diretta e qualora non fosse riuscita a fornire risposte utili a garantire un servizio adeguato di valutare la possibilità per l'Azienda di non aderire alla convenzione per le mense;
- Atteso che soltanto in data 7 giugno 2019 è pervenuta la prima bozza di PDI da parte dell'aggiudicatario in cui si è avuto conferma che il servizio previsto "a canone" copriva in minima parte le esigenze manifestate dall'Azienda, con la conseguenza di ricorrere per tutto il resto ad attività e interventi "extra canone" e che dallo stesso PDI si deduceva che il servizio non sarebbe potuto essere confacente e adeguato alle necessità del DSU;
- Preso atto della risposta pervenuta da Regione Toscana prot. aziendale n. 237596 del 12/06/2019 con cui è stato espresso parere favorevole, tenuto conto della necessità di garantire la continuità dei servizi, all'espletamento da parte del DSU di una procedura di gara autonoma per l'affidamento dei servizi ausiliari al servizio ristorazione tra cui sono ricomprese pulizie e sanificazione;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 301 del 27 giugno 2019 con la quale veniva disposta una proroga tecnica del contratto di appalto per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU N. GARA 5585199, n. CIG. 5746127DFE, stipulato con la Ditta COLSER Servizi s.c.r.l., per il periodo 01/07/2019 - 30/06/2020, agli stessi patti e condizioni del contratto in essere, fatta salva la facoltà di recesso in caso di attivazione in una data precedente al 30 giugno 2020 del contratto attuativo alla procedura di gara di cui sopra;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 152 del 27 febbraio 2020 con la quale si autorizzava l'espletamento di una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi ausiliari al servizio mensa, incluso il servizio di pulizia, per la durata contrattuale di 51 mesi e per un importo complessivo a base d'asta di Euro 11.866.304,73 al netto di IVA, da affidarsi con il criterio di cui al comma 2 dell'art. 95 del sopra citato D. Lgs. n. 50;

- Dato atto che in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 l'intero ciclo produttivo del servizio ristorazione erogato dall'Azienda ha subito una profonda rimodulazione di natura organizzativa mutando di fatto le previsioni in termini di quantità e qualità delle prestazioni poste a fondamento della suddetta procedura;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 301 del 21 maggio 2020 con la quale l'Azienda, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e s.m.i., nonché in applicazione di quanto previsto nel paragrafo 27) "Avvertenze" del Disciplinare di gara, revocava in autotutela la procedura aperta di cui trattasi;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 354 del 1 luglio 2020 con la quale si disponeva, per le motivazioni sopra descritte, una proroga tecnica del servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni per una durata di mesi dieci;
- Atteso che il perdurare dell'emergenza epidemiologica ha determinato la modifica continua dell'ordinaria organizzazione del servizio di ristorazione, e di conseguenza del servizio di pulizia ad esso accessorio, ostacolando di fatto l'esatta definizione dei fabbisogni per indire una nuova procedura di gara;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 246 del 29 aprile 2021 con la quale si disponeva, per le motivazioni sopra descritte, una proroga tecnica del servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni per una durata di mesi dodici;
- Considerato che l'evoluzione della situazione epidemiologica e la parziale ripresa dell'attività didattica in presenza hanno causato il perdurare delle condizioni di incertezza dell'ordinaria organizzazione del servizio di ristorazione e, di conseguenza, del servizio di pulizia ad esso accessorio, procrastinando di fatto le difficoltà per una definizione adeguata dei fabbisogni necessari;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 286 del 12 maggio 2022 con la quale si disponeva, per le motivazioni sopra descritte, una proroga tecnica del servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni per una durata di mesi otto;
- Atteso che allo stato attuale la situazione di cui sopra risulta in graduale stabilizzazione e che l'Azienda ha bandito con Determinazione Dirigenziale n. 378 del 28 giugno 2022 una nuova procedura di gara pubblica per affidare il servizio di cui trattasi come da indicazioni da parte di Regione Toscana;
- Richiamata la Determina dirigenziale n. 737 del 7 dicembre 2022 con la quale si disponeva una proroga tecnica del servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni fino al 31 marzo 2023 nelle more della conclusione della procedura di gara pubblica di cui trattasi;
- Visto l'articolo 26 del Capitolato Speciale di Appalto, facente parte integrante del contratto sopra citato, il quale stabilisce che *"il prezzo offerto rimane fisso ed invariabile, salvo quanto previsto dall'art. 44 della L. 724/94. La revisione, in base all'indice ISTAT per le famiglie di operai ed impiegati riferito alla media dell'anno precedente, sarà applicata automaticamente dal Committente sull'importo orario delle prestazioni"*;
- Preso atto della Determinazione Dirigenziale n. 240/19 del 30/05/2019 con cui si riconosceva l'incremento dei costi orari dovuti alla ditta COLSER Servizi s.c.r.l. per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU N. GARA 5585199, n. CIG. 5746127DFE, come previsto all'art. 26 del Capitolato Speciale di Appalto, sulla base dell'indice ISTAT pari all' 1,008%, a decorrere da novembre 2017 e fino a ottobre 2018;
- Preso atto della Determinazione Dirigenziale n. 243/19 del 14/04/2020 con cui si riconosceva l'incremento dei costi orari dovuti alla ditta COLSER Servizi s.c.r.l. per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU N. GARA 5585199, n. CIG. 5746127DFE, come previsto all'art. 26 del Capitolato Speciale di Appalto, sulla base dell'indice ISTAT pari all' 1,016%, a decorrere da novembre 2018 e fino a ottobre 2020;

- Considerata la nota, pervenuta a mezzo PEC il 30 gennaio 2023 e conservata agli atti, con la quale la ditta CO.L.SER. s.c.r.l. richiede il nuovo adeguamento del prezzo orario all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati a decorrere dal mese di novembre 2020 e fino a ottobre 2022;
- Preso atto delle verifiche compiute dal Responsabile unico del procedimento in merito agli effetti dell'applicazione della revisione dei prezzi contrattuali come prevista dal citato articolo 26 del Capitolato speciale di appalto, con decorrenza novembre 2020;
- Dato atto pertanto che i nuovi costi orari, in base alla suddetta variazione, risultano così aggiornati:

TIPOLOGIA DI SERVIZIO	IMPORTI ORARI	VARIAZIONE ISTAT novembre 2020- ottobre 2021	INCREMENTO ISTAT	IMPORTI DOPO INCREMENTO ISTAT
Prestazioni ordinarie	€ 16,39	1,030%	€ 0,49	€ 16,88

TIPOLOGIA DI SERVIZIO	IMPORTI ORARI	VARIAZIONE ISTAT novembre 2021- ottobre 2022	INCREMENTO ISTAT	IMPORTI DOPO INCREMENTO ISTAT
Prestazioni ordinarie	€ 16,88	1,109%	€ 1,84	€ 18,72

- Dato atto che l'incremento di spesa per il periodo novembre 2020 - ottobre 2022 è pari a € 294.647,48 I.V.A esclusa e che per tale cifra, da imputarsi nei bilanci degli anni 2020, 2021 e 2022, saranno impiegati gli ordinativi workflow n. 71 del 19/05/2021 e n. 94 del 19/05/2022 in quanto economicamente capienti;

## DETERMINA

1. Di riconoscere l'incremento dei costi orari dovuti alla ditta COLSER Servizi s.c.r.l. in relazione al contratto di appalto per i servizi di pulizia, sbarazzo e lavaggio stoviglie, utensili, carrelli e macchinari, raccolta e smaltimento rifiuti, trasporto pasti presso le mense del DSU N. GARA 5585199, n. CIG. 5746127DFE, come previsto all'art. 26 del Capitolato Speciale di Appalto, sulla base dell'indice ISTAT pari all'1,030% a decorrere da novembre 2020 e pari all'1,109 % a decorrere dal novembre 2021;
2. Di dare atto che i nuovi costi orari, a seguito della revisione, relativi al contratto in oggetto risultano essere i seguenti:

TIPOLOGIA DI SERVIZIO	IMPORTI ORARI	VARIAZIONE ISTAT novembre 2020- ottobre 2021	INCREMENTO ISTAT	IMPORTI DOPO INCREMENTO ISTAT
Prestazioni ordinarie	€ 16,39	1,030%	€ 0,49	€ 16,88

TIPOLOGIA DI SERVIZIO	IMPORTI ORARI	VARIAZIONE ISTAT novembre 2021- ottobre 2022	INCREMENTO ISTAT	IMPORTI DOPO INCREMENTO ISTAT
Prestazioni ordinarie	€ 16,88	1,109%	€ 1,84	€ 18,72

\*Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi e con gli effetti del D. Lgs 82/2005 nonché del D.P.R. 445/2000 (e rispettive norme collegate).

3. Di dare atto altresì che la maggiore spesa presunta occorrente per l'adeguamento all'incremento ISTAT dei costi orari di cui alla presente determinazione, per complessivi Euro € 294.647,48 I.V.A. esclusa, è imputata sul conto di contabilità generale 70140 "Servizi di pulizia" negli anni 2020, 2021 e 2022;
4. Di assicurare la pubblicità integrale dell'atto mediante pubblicazione all'Albo online dell'Azienda.

Il Dirigente *ad interim* Area Servizi Ristorazione  
Dr. Enrico Carpitelli  
(Firmato digitalmente)\*