



PROGRAMMA DI COOPERAZIONE

ITALIA FRANCIA MARITTIMO

2014-2020

Sintesi della Relazione di Attuazione
Annuale
Anno 2021

SINTESI PUBBLICA

(art. 50, par. 9, del Regolamento (UE) 1303/2013)

Alla fine del 2021 il Programma di Cooperazione Italia-Francia Marittimo 2014-2020 che interessa i territori di Sardegna, Liguria, Corsica, Alpes Maritimes, Var, Massa-Carrara, Lucca, Pisa, Livorno, Grosseto e una popolazione di 6.500.000 persone, mostra elevati livelli attuativi sul piano finanziario e buoni progressi sul piano fisico, nonostante permangano gli effetti delle criticità legate all'emergenza sanitaria COVID19.

Risulta infatti, che il Programma ha finanziato complessivamente 123 progetti che coinvolgono 849 beneficiari diretti. Dei progetti finanziati, 45, ossia il 36,59% risultano già conclusi. Molti altri sono in via di chiusura. I finanziamenti concessi ammontano complessivamente a euro 196.955.502,99 (FESR+CN) e corrispondono al 98,65% della dotazione finanziaria totale del Programma, pari ad euro 199.649.897 FESR+CN). Le spese complessivamente sostenute e dichiarate dai beneficiari i ammontano a 124.522.757,31€ (FESR+CN), ossia il 62,37% della dotazione del PC. I buoni progressi finanziari maturati hanno consentito di raggiungere con ampio anticipo (già a luglio 2021) il livello di spesa per evitare la decurtazione delle risorse finanziarie da parte della Commissione Europea (disimpegno automatico) per l'annualità 2021, che era pari ad euro 84.363.493 (FESR+CN).

Le buone performance finanziarie appena richiamate sono state sicuramente sostenute dalle azioni intraprese nel corso dell'anno per favorire l'implementazione del PC e facilitare l'utilizzo di eventuali residui. Va ricordato infatti che, al fine di rafforzare le possibilità di utilizzo delle risorse finanziarie del programma, si è proceduto:

- a supportare i progetti non performanti degli avvisi II e III, per massimizzare la spesa e stabilire con il massimo anticipo possibile le eventuali economie generate che sono state utilizzate per il finanziamento di ulteriori progetti selezionati a valere del V avviso;
- a concedere, ai progetti del IV avviso che ne hanno fatto o ne faranno richiesta, la possibilità di realizzare tutte le attività, non solo quelle amministrative di chiusura, anche nei 120 gg finali, al fine di recuperare i ritardi accumulati a causa dell'emergenza sanitaria;
- a predisporre la chiusura anticipata del V avviso (aperto nel 2020) al 30 novembre 2021 anziché 30 gennaio 2023, ammettendo a finanziamento i progetti per i quali il finanziamento avverrà entro il primo semestre del 2022 e per i quali le attività saranno avviate entro il 1 luglio 2022. Tutto ciò allo scopo di realizzare le relative spese nei tempi utili per la chiusura del programma;
- a prevedere di finanziare attività o spese coerenti di progetti già approvati e finanziati dal programma per realizzare attività e/o acquisizione di beni e servizi, a condizione che questi siano coerenti con gli obiettivi del progetto e tali da garantire un'integrazione e un rafforzamento delle azioni di progetto approvate. L'avviso per poter procedere al finanziamento di attività o spese coerenti, sarà predisposto nei primi mesi nel primo semestre del 2022.

Per quanto riguarda le realizzazioni fisiche, il programma mostra dei buoni avanzamenti rispetto al 2020, in relazione a tutti gli Assi, in cui è articolato il programma fatta eccezione per qualche PI all'interno degli Assi. Quasi tutti i valori conseguiti a fine 2021 sono superiori a quelli registrati a fine 2020. I valori conseguiti, tuttavia, molto spesso, risultano ancora lontani dai target previsti per fine programma. Ma i valori previsivi provenienti dai progetti finanziati fanno ipotizzare che gli esiti attesi saranno centrati o la deviazione resterà entro la soglia del 20% considerata accettabile dagli Orientamenti per la chiusura dei programmi operativi.

Una descrizione più dettagliata delle attività e degli esiti conseguiti per ciascun Asse prioritario in cui il Programma è articolato:

- **Asse 1 “Promozione delle competitività delle imprese nelle filiere prioritarie transfrontaliere”;**
- **Asse 2 “Protezione e valorizzazione delle risorse naturali e culturali e gestione dei rischi”;**

- **Asse 3 “Miglioramento della connessione dei territori e della sostenibilità delle attività portuali”;**
- **Asse 4 “Aumento delle opportunità d’impiego, sostenibile e di qualità, e d’inserimento attraverso l’attività economica”;**
- **Asse 5 “Assistenza tecnica” è di seguito fornita.**

Le attività realizzate e gli esiti conseguiti nell’ambito di ciascun Asse del PC.

Asse 1 - Promozione della competitività delle imprese nelle filiere prioritarie transfrontaliere

L’Asse 1 ha finanziato negli anni precedenti: 21 progetti con il I Avviso, i quali risultano già tutti conclusi a fine 2021; 5 progetti con il II Avviso, di cui 1 già concluso; 19 progetti con il IV Avviso, tutti ancora in corso di realizzazione.

Questi 45 progetti finanziati riguardano:

- il 42%, l’acquisizione dei servizi transfrontalieri a supporto del business congiunto da parte delle imprese nuove ed innovative o di imprese esistenti;
- il 27%, la creazione di cluster/reti di imprese e lo sviluppo della competitività territoriale (marchi e strategie congiunte);
- il 20%, la creazione di servizi per le nuove imprese (servizi di pre-incubazione, incubazione, post-incubazione, ecc.) o esistenti (servizi per il miglioramento della strategia aziendale, organizzazione aziendale, innovazione e trasferimento tecnologico, posizionamento sui mercati locali ed esteri, ecc);
- il 11%, la promozione dei prodotti turistici e il miglioramento dell’accessibilità e della sostenibilità dell’offerta turistica (promozione di turismo ed itinerari esperienziali, infrastrutturazione delle zone interne, miglioramento dell’accessibilità per i soggetti disabili, ecc.).

Nel corso del 2021, ad essi, si sono aggiunti ulteriori 3 progetti selezionati sulla base del V avviso. Pertanto il numero di progetti complessivamente finanziati dall’Asse è salito a 48.

I beneficiari diretti, in totale, sono 296.

Tra le realizzazioni fisiche conseguite dai progetti conclusi o in corso di attuazione si evidenziano:

- il numero di imprese beneficiarie di sostegni finanziari e non finanziari pari a 2,432;
- il numero di nuove imprese sostenute pari a 213;
- le risorse private attivate pari a 395.045,32

Sul piano finanziario, l’Asse ha destinato ai progetti selezionati risorse pari a euro 41.217.437,96 (FESR+CN) a fronte di una dotazione pari a euro 41.287.598,00 (FESR+CN). Le spese sostenute dai beneficiari e verificate dai controllori sono pari a 30.286.151,90 euro (FESR+CN) e rappresentano il 73,35% delle risorse dell’Asse.

Asse 2 - Protezione e valorizzazione delle risorse naturali e culturali e gestione dei rischi

L’Asse 2, fino al 2021 aveva finanziato: 13 progetti con il I Avviso (tutti attualmente conclusi), 10 progetti con il II Avviso di cui 2 ora conclusi, 15 progetti con il III Avviso, tutti in corso di attuazione.

Questi 38 progetti riguardano:

- il 32%, la prevenzione e gestione congiunta dei rischi naturali (rischio idrogeologico, erosione costiera, insabbiamento dei porti, incendi);

- il 29%, la valorizzazione degli ambienti naturali e culturali (la promozione del patrimonio naturale, la lotta alle specie invasive, la tutela delle aree marine protette, lo sviluppo di reti transfrontaliere dei siti culturali e gestione integrata del patrimonio culturale);
- il 21%, la realizzazione di piani d'azione e azioni pilota per lo smaltimento dei rifiuti e reflui nei porti,
- il 18%, la sicurezza della navigazione.

Con il V Avviso è stato ammesso a finanziamento un ulteriore progetto che riguarda lo smaltimento dei rifiuti e dei reflui nei porti.

I beneficiari dell'Asse sono complessivamente 325.

Per quanto riguarda gli esiti fisici, in particolare si mette in evidenza che nel corso del 2021 l'Asse ha conseguito:

- una popolazione che beneficia di misure di protezione contro le alluvioni pari a 5.558.712 unità come previsto;
- una popolazione che beneficia di misure di protezione contro l'erosione costiera pari 18.720 (oltre le previsioni);
- 23 piani d'azione congiunti;
- 47 siti naturali e culturali valorizzati;
- una superficie di habitat che ricevuto finanziamenti per migliorare il proprio stato di conservazione pari a 1.500.010,93 ettari (superiore alle attese)

Alcuni indicatori, che fanno riferimento alla PI 5B, invece mostrano dei ritardi negli avanzamenti, ma con il proseguire dell'attuazione dei progetti potranno essere completamente recuperati.

Il costo totale delle operazioni finanziate ammonta a euro 95.973.808,31 (FESR+CN) e rappresenta il 98,35% della dotazione dell'Asse. Le spese sostenute dai beneficiari e verificate sono pari a 63.627.867,99 euro (FESR+CN) e rappresentano il 65,20% della dotazione dell'Asse.

Asse 3 - Miglioramento della connessione dei territori e della sostenibilità delle attività portuali

L'Asse 3 ha finanziato in tutto 18 progetti: 4 progetti con il I Avviso che risultano già conclusi, 12 progetti con il II Avviso, di cui 3 conclusi e 2 progetti con il IV Avviso, tutti in corso di realizzazione.

I progetti finanziati riguardano:

- il 39%, la realizzazione di servizi innovativi per il miglioramento dell'efficienza delle connessioni dei principali nodi portuali tramite piattaforme ICT e servizi di infomobilità;
- il 33%, il miglioramento della sostenibilità dei porti commerciali e delle piattaforme logistiche collegate finalizzate alla riduzione dell'inquinamento acustico;
- il 28%, il miglioramento della sostenibilità delle attività portuali commerciali finalizzate alla riduzione delle emissioni di carbonio tramite la promozione degli impieghi ottimali di GNL e la pianificazione di impianti di rifornimento e stoccaggio di combustibile.

I beneficiari coinvolti sono complessivamente 124.

A valere del V avviso sono stati presentati 3 progetti. Al momento nessuno è stato finanziato per mancanza di risorse disponibili.

Rispetto alle performance fisiche si segnala in particolar modo, il conseguimento di:

- 3 piani d'azione per la realizzazione di stazioni di stoccaggio e rifornimento GNL, come previsto;

- 1 strumento congiunto ITS;
- 10 studi congiunti .

Per qualche indicatore si registra qualche ritardo che con grande probabilità sarà pienamente recuperato grazie alla prosecuzione dei progetti.

Il finanziamento totale per i progetti selezionati è pari a 30.124.746,43 euro (FESR+CN) a fronte di una dotazione per l'Asse pari a 30.965.699 euro. Pertanto i finanziamenti concessi corrispondono al 97,28% del budget dell'Asse. Le spese sostenute dai beneficiari e verificate ammontano a 15.322.380,81 euro (FESR+CN) e rappresentano il 49,48% della dotazione dell'Asse.

Asse 4 - Aumento delle opportunità d'impiego, sostenibile e di qualità, e d'inserimento attraverso l'attività economica

L'Asse 4 ha complessivamente finanziato 18 progetti: 5 progetti con il II Avviso, di cui 2 chiusi nel corso del 2021 e 13 progetti con il III Avviso, ancora tutti in corso di attuazione.

I progetti finanziati riguardano:

- il 66%, la promozione della mobilità transfrontaliera degli studenti;
- il 28%, la facilitazione dell'accesso ai servizi per la creazione d'impresa sul territorio e per l'accompagnamento all'outplacement, al management buy out, agli spin off per i disoccupati;
- il 6%, la creazione di una rete transfrontaliera dei servizi per l'impiego con l'obiettivo di aumentare le possibilità di occupazione delle risorse umane dell'area di cooperazione nelle filiere prioritarie transfrontaliere legate all'economia blu e verde.

I beneficiari dei progetti finanziati sono complessivamente 104.

A valere del V avviso sono stati presentati complessivamente 4 progetti di cui 1 escluso e gli altri in corso di valutazione.

In relazione agli aspetti fisici, l'Asse ha conseguito un numero di partecipanti alle iniziative locali congiunte per l'occupazione e le attività di formazione congiunta pari a 938 e ha realizzato una rete transfrontaliera di servizi per la creazione di occupazione .

Le risorse assegnate ai progetti finanziati ammontano a 17.660.517,29 euro (FESR+CN) e corrispondono quasi (99,06%) all'intera dotazione finanziaria dell'Asse. Le spese sostenute dai beneficiari e verificate ammontano a 9.222.231,82 euro (FESR+CN) che rappresentano il 51,73% del budget dell'Asse.

Asse 5 - Assistenza Tecnica

L'Asse 5 include le attività necessarie ad un'efficace implementazione del Programma. Nell'ambito dell'Asse sono stati affidati e vengono realizzati i seguenti servizi:

- il servizio di assistenza tecnica all'AG (aggiudicatario: RTI Soges-Resco-Resolvo);
- il servizio di valutazione del Programma (aggiudicatario: T33 srl);
- il servizio di assistenza per l'ottimizzazione delle funzionalità dei sistemi informativi (aggiudicatario: RTI formato da GPI spa (mandataria), Data Pos Srl e Engineering Ingegneria Informatica SpA

A questi, nel corso del 2021, si è aggiunto il servizio di aggiornamento siti web del Programma Italia Francia Marittimo, affidato al RTI composto da T.A.I. Software Solution S.r.l, Engineering Ingegneria Informatica S.p.a., Net7 S.r.l..

Inoltre nell'ambito dell'Asse, sono svolte attività inerenti alla programmazione 2021-2027. A tal proposito si evidenzia che nel corso del 2021 si sono tenute sei riunioni della Task force, appositamente istituita, che hanno portato alla predisposizione di una bozza di programma presentato alla Commissione ad inizio 2022.

Al 31/12/2021, l'intera dotazione dell'Asse era stata assegnata e la spesa sostenuta ammonta a 6.064.124,79 euro (FESR+CN) che corrisponde al 50,62% della dotazione dell'Asse.

La Strategia di comunicazione del PC.

Nell'ambito dell'attuazione della Strategia di comunicazione del Programma e dei relativi piani annuali, nel corso del 2021 si sono registrate le seguenti principali evoluzioni:

- è stata sviluppata e lanciata la campagna globale sui risultati del Programma 2014-2020 presso i principali quotidiani e radio dell'area di cooperazione;
- è stata regolarmente svolta l'attività di gestione ed aggiornamento del sito web del Programma;
- è stato ulteriormente sviluppato il materiale relativo all'informazione e comunicazione del Programma in termini di articoli e news, newsletter. La newsletter del Programma è uscita regolarmente a cadenza trimestrale, indirizzata a circa 2500 contatti oltre alla diffusione via social/sito;
- è stata intensificata l'attività sui social: Facebook, Twitter e LinkedIn, portando ad una crescita sia dei followers che delle interazioni sui social network. Ad oggi si contano 3220 followers su Facebook, 947 followers su Twitter, 166 followers su LinkedIn;
- è stato fornito supporto ai progetti del V avviso per la creazione dei loghi e l'implementazione dei mini- siti di progetto. È continuato il lavoro di monitoraggio e supporto a tutti gli altri progetti nella gestione delle attività di comunicazione;
- è stato elaborato il materiale per il "best of..." dei progetti ed è stata prestata assistenza per la realizzazione di attività di comunicazione per la diffusione dei risultati dei progetti;
- sono stati organizzati 4 eventi dedicati alla capitalizzazione e l'evento annuale del Programma.

Nel quadro dei lavori sulla futura programmazione 2021-2027, è stata realizzata l'attività di progettazione del nuovo sito web. Inoltre, è stata alimentata regolarmente l'apposita sezione sul sito per la pubblicazione di aggiornamenti e documenti riguardanti il post 2020.