

# **IPOTESI DI LAVORO PER UNA CARTA DELLA PARTECIPAZIONE DIGITALE PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO**

Bozza 10/09/2015

## **Oggetto:**

Oggetto del presente documento è la proposizione di alcuni principii per la partecipazione digitale dei cittadini alle decisioni di governo del territorio, da adottarsi da parte della Pubblica Amministrazione in fase di redazione dei propri atti urbanistici. Il testo è libero, non vincolante, non esaustivo e quindi aperto a modifiche ed integrazioni.

## **Rapporti con la Carta della Partecipazione:**

Questo documento fa propri i principii espressi nella Carta della Partecipazione, nella versione proposta da: AIP2 – Associazione Italiana per Partecipazione Pubblica, IAF – International Association of Facilitators – Italia, INU – Istituto Nazionale di Urbanistica, commissione “Diritti dei cittadini e Governance”, Cittadinanzattiva Onlus, Italia Nostra Onlus, Associazione Nazionale “Città Civili”.

## **Finalità:**

La finalità è la sensibilizzazione, erga omnes, verso l'adozione di tecnologie ICT che consentano una partecipazione ampia, effettiva, attiva, informata ed efficace nei processi di governo del territorio.

## **Ambito normativo:**

Soft-law-instruments, direttive comunitarie, leggi nazionali e regionali obbligano ad una preventiva valutazione degli effetti della pianificazione sulla popolazione, così come su tutte le risorse del territorio (più oltre esemplificate), orientando le scelte di governo nell'alveo del principio di sviluppo sostenibile ed imponendo l'informazione pubblica sugli effetti attesi e la partecipazione attiva della popolazione alla costruzione delle decisioni di governo del territorio.

## **Partecipazione:**

La partecipazione è qui intesa come esercizio informato e orientato al pubblico interesse di una partecipazione attiva e più ampia possibile alla costruzione delle decisioni di governo del territorio, da parte di singoli cittadini, associazioni di categoria, ONG, ONLUS, istituti di ricerca, università, enti morali, ecc.

## **Le decisioni di governo del territorio:**

Le decisioni di governo del territorio sono pubbliche e frutto dell'esercizio delle funzioni proprie e delegate delle singole amministrazioni precedenti. Tali decisioni sono fondate su una serie di processi, disciplinati dalla legge, tra i quali, oltre alla partecipazione dei cittadini, si possono annoverare a titolo esemplificativo: piani e vincoli sovra e/o equi-ordinati; un quadro conoscitivo sullo stato di fatto e di diritto del territorio e dell'ambiente (le risorse del territorio come: aria, acqua, suolo, flora, fauna, biodiversità, documenti della cultura, paesaggio, infrastrutture per la mobilità, territorio rurale, città ed insediamenti, clima, popolazione, salute umana, aspetti socio-economici, ecc.); la programmazione intersettoriale; la concertazione interistituzionale; il processo

di valutazione ambientale strategica, che comprende la valutazione degli effetti delle scelte di piano sulle risorse e la selezione delle alternative meno impattanti; l'esercizio del diritto-dovere di decisione e di scelta dell'amministrazione procedente.

Partecipazione digitale:

L'ICT (Internet Communication Technologies) è una tecnologia diffusamente utilizzata dalla PA per garantire l'informazione pubblica e la trasparenza amministrativa e attivare servizi WEB per i cittadini e le aziende, è quindi lo strumento ideale per assicurare alla partecipazione connotazioni quantitative e qualitative irraggiungibili con le metodologie partecipative tradizionali. Si deve tuttavia ricordare che la partecipazione via Internet non esclude la necessità del ricorso a sistemi convenzionali e non garantisce, di per sé, contenuti statisticamente rilevanti; in quanto tale la partecipazione digitale non è una partecipazione "di popolo", per quanto numerosi siano gli utenti della rete e per quanto alto sia il numero di quelli coinvolti nel processo partecipativo, non sarà mai possibile raggiungere la totalità della popolazione: la partecipazione digitale non può dunque essere sostitutiva del processo decisionale proprio della democrazia rappresentativa.

Partecipazione digitale per il governo del territorio:

All'attuale stato delle conoscenze tecnologiche, le P.A. possono utilizzare il WEB come tramite per una partecipazione digitale focalizzata sui procedimenti di formazione e valutazione degli strumenti di governo del territorio, strutturandone funzionalità in grado, ad esempio, di:

- rendere disponibile on-line un portale partecipativo attraverso il quale gli utenti della rete possano essere adeguatamente informati sul percorso di pianificazione e sul relativo processo partecipativo e, tramite accreditamento, accedere ad una o più sessioni interattive per poter esprimere i propri contributi;
- sviluppare una sezione cartografica del portale partecipativo, nella quale rendere fruibile una cartografia interattiva, interrogabile e modificabile in remoto da parte degli utenti della rete, perché possano consultare cartograficamente gli elementi territorialmente rilevanti del processo di piano e possano inserire proprie rappresentazioni geografiche, puntuali, lineari e areali, ed associarvi elementi alfanumerici, grafici, multimediali, ecc. per una partecipazione in remoto georiferita;
- realizzare banche dati sulla partecipazione, attraverso database relazionali-proposizionali, nei quali incanalare e finalizzare gli elementi testuali dei contributi, ed archivi G.I.S., o database geografici, nei quali far confluire la cartografia tematica partecipativa elaborata grazie alla sezione di cartografia interattiva del portale; ottenendo quindi una conoscenza sulla partecipazione digitale organizzata, nativamente trasparente e condivisa, elaborabile, misurabile ed interrogabile, come qualunque altra conoscenza sulle risorse.
- a termine del processo, ma in parte anche in itinere, pubblicare sul portale i risultati del percorso, i documenti, i database alfanumerici e geografici, ed evidenziare, in termini semplici e chiari, il contributo della partecipazione alla costruzione delle decisioni ed alla scelta delle alternative.